

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Ministerie van Justitie
De staatssecretaris van Justitie
Mevrouw mr. N. Albayrak
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Landelijk Bureau
Surinameplein 122
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
Telefoon (020) 346 72 00
Helpdesk (020) 346 72 50
Fax (020) 617 81 55
www.vluchtelingenwerk.nl
info@vluchtelingenwerk.nl
doorkiesnummer 020 -346 73 82

datum 11 maart 2008
betreft Dublin II-Verordening en Griekenland
ons kenmerk O35-7725.sk

Geachte mevrouw Albayrak,

VluchtelingenWerk Nederland en Amnesty International Nederland hebben reeds eerder hun grote zorgen uitgesproken over de toepassing van de Dublin II-verordening (Vo 343/2003/EG) ten aanzien van Griekenland. Wij wenden u nogmaals tot u in verband met deze problematiek.

Er zijn al langere tijd berichten over structurele en ernstige tekortkomingen in de Griekse asielprocedure.¹ VluchtelingenWerk Nederland en Amnesty International Nederland zijn geschokt over recente informatie over de Griekse asielprocedure en over hetgeen medewerkers van onze organisaties zelf hebben geconstateerd tijdens een bezoek aan Griekenland. Wij verzoeken u daarom gebruik te maken van de bevoegdheid voorzien in artikel 3.2 van de Dublin Verordening. Dit artikel geeft een EU-lidstaat de mogelijkheid een bij hem ingediend asielverzoek te behandelen ook al is hij daartoe op grond van de criteria neergelegd in de Verordening niet verplicht.

Toepassing van de Dublin II-verordening betekent dat de asielzoeker zonder inhoudelijke beoordeling van zijn asielverzoek kan worden overgedragen aan de volgens de Verordening verantwoordelijke lidstaat. De grondslag van de Dublin II-verordening is het interstatelijk vertrouwensbeginsel.

¹ Wij verwijzen naar de meest recente brieven van Amnesty International van 1 juni 2007 en van VluchtelingenWerk Nederland van 20 augustus 2007.

datum 11 maart 2008
betreft Dublin II-Verordening en Griekenland



Naar onze mening zijn er steeds duidelijker aanwijzingen dat het recht op asiel, maar ook andere fundamentele rechten neergelegd in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, niet gegarandeerd zijn in Griekenland. De garanties die de nationale Griekse autoriteiten aan de Nederlandse staat geven, zijn gezien de structurele gebreken in de praktijk zonder betekenis. Wij verzoeken u dan ook om het voorbeeld van Noorwegen te volgen en af te zien van overdracht aan Griekenland zolang er geen duidelijke en structurele verbeteringen zijn in de asielprocedure en de behandeling van asielzoekenden.

Ter toelichting van het voorgaande wijzen wij u op het volgende.

- In januari jl. heeft de Europese Commissie in het kader van de inbreukprocedure tegen Griekenland besloten de zaak te verwijzen naar het Hof van Justitie in Luxemburg².
- Op 7 februari jl. heeft de Norwegian Immigration Appeal Board aangekondigd de overdrachten aan Griekenland te stoppen op grond van de laatste informatie over mensenrechtenschendingen van asielzoekers³.
- Op 8 februari jl. heeft het European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) een rapport gepubliceerd over zijn bezoek van februari 2007⁴. Daaruit blijkt dat de detentieomstandigheden van, met name vreemdelingen, verslechterd zijn in vergelijking met zijn vorige bezoek van 2005. De gesignaleerde tekortkomingen worden steeds ernstiger en geen van de aanbevelingen die in 2005 werden gedaan is opgevolgd. In het rapport worden talloze gevallen van mishandelingen en foltering beschreven.
- Op 21 februari jl. heeft Pro Asyl een petitie ingediend bij het Duitse Parlement met het verzoek de overdrachten te stoppen⁵. Duitsland heeft alle overdrachten van minderjarige alleenstaande asielzoekers gestopt.
- Op 27 februari jl. heeft Amnesty International de openbare verklaring *Greece: No place for an asylum-seeker* uitgegeven⁶. In die verklaring roept de organisatie Griekenland op om de huidige situatie van vluchtelingen en asielzoekers te verbeteren en roept de EU-lidstaten op om gebruik te maken van artikel 3.2 van de Dublin Verordening.

² http://ec.europa.eu/community_law/eulaw/decisions/dec_08_01_31.htm

³ <http://www.euromedrights.net/pages/512/news/focus/51197>

⁴ <http://www.cpt.coe.int/documents/grc/2008-03-inf-eng.htm>

⁵ http://www.proasyl.de/fileadmin/proasyl/fm_redakteure/Europa/Griechenland/PRO_ASYL_Petition_Abschiebungen_Griechenland_aussetzen.pdf

⁶ <http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR25/002/2008>

datum 11 maart 2008
betreft Dublin II-Verordening en Griekenland



Het naleven van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden

Uit de informatie blijkt dat Griekenland de mensenrechten van asielzoekers en vluchtelingen standaard niet naleeft. Een belangrijke aanwijzing hiervoor is alleen al het extreem lage erkenningspercentage (de facto 0%). Niet slechts het risico van (indirect) refoulement speelt, maar er is sprake van een directe schending mensenrechten op het Griekse grondgebied zelf. Amnesty International kent verhalen van asielzoekers die, na eerst in hun land van herkomst traumatiserende ervaringen te hebben doorgemaakt, ook in Griekenland werden mishandeld.

Asielzoekers die in Griekenland een asielverzoek willen indienen krijgen vaak die mogelijkheid niet of slechts willekeurig of pas na betaling van 'media tors'. Er is gebrek aan opvang en van implementatie van de Richtlijn 2003/9/EG is geen sprake. Gezien bovengenoemde factoren is overdracht van asielzoekers aan Griekenland onverantwoord.

De veranderde handelswijze met betrekking tot de zogenoemde 'interrupted-procedure'.

Volgens informatie van Griekse advocaten, die Amnesty International en VluchtelingenWerk ontvingen, krijgt de asielzoeker die op het vliegveld aankomt in het beste scenario een eerste interview met een politieofficier. Tolken en rechtsbijstand zijn niet bij het gesprek aanwezig. Betrokkenen verblijft een aantal dagen (gemiddeld 4 of 5) in een cel. Daarna wordt hij vrijgelaten met een roze kaart waarop staat dat hij asiel heeft aangevraagd en dat hij een tijdelijke verblijfsvergunning voor zes maanden heeft. Hij moet vervolgens aan de vreemdelingenpolitie doorgeven op welk adres hij zal verblijven in Griekenland. De toegang tot het politiebureau is echter niet gemakkelijk omdat betrokkene een advocaat of rechtshulpverlener moet hebben. Het is niet bekend hoe vaak hij bij het politiebureau zich moet melden of hoelang hij moet wachten voordat hij toegang krijgt. De asielzoeker zal naar alle waarschijnlijkheid een negatieve beschikking krijgen op zijn asielverzoek⁷

Op zondagochtend 24 februari jl. hebben een aantal medewerkers van Amnesty International en VluchtelingenWerk, samen met een delegatie Nederlandse advocaten, een bezoek gebracht aan de omgeving van het vreemdelingenpolitiebureau en

⁷ Over gevallen van asielzoekers die onder de Dublin-Verordening naar Griekenland zijn overgedragen, zie Pro Asyl, Results of research carried out from 31 January to 7 February 2008 in Athens on the situation of asylum applicants returned from Germany to Greece, https://www.vluchtweb.nl/livelinkvw/lisapi.dll/fetch/2000/13709/44799/44800/1878309/2008_02_

datum 11 maart 2008
betreft Dublin II-Verordening en Griekenland

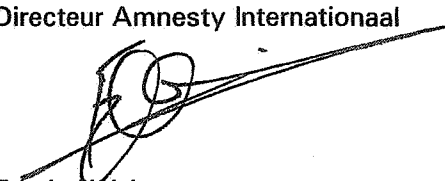


-detentiecentrum op de Petru Rali in Athene. Een groep van circa 700/800 asielzoekers stond in de rij wachtend op een afspraak om een asielverzoek in te dienen. De meeste asielzoekers stonden al vanaf 4 of 5 uur 's ochtends in de rij. Velen kregen geen kans om binnen het gebouw te komen. Ze werden op willekeurige wijze gekozen of konden tegen betaling van behoorlijke bedragen aan 'mediators' naar binnen gebracht worden. Degenen die geen toegang kregen konden pas na een week opnieuw terecht. Sommige asielzoekers hadden al verschillende keren geprobeerd om toegang tot het gebouw te krijgen. Asielzoekers zonder papieren die op straat door de politie worden opgepakt, worden als illegalen in detentie gezet.

Naar onze mening mag, gezien het bovenstaande, niet uitgegaan worden van het interstatelijk vertrouwensbeginsel ten aanzien van Griekenland. Wij hopen op uw spoedige reactie.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact op laten nemen met Alessandra Ricci Ascoli van Amnesty International of met Stefan Kok van VluchtelingenWerk Nederland. Ter informatie deel ik u nog mee dat een kopie van dit schrijven gelijktijdig is toegezonden aan de leden van de vaste kamercommissie voor Justitie.

Hoogachtend,
Mede namens
Eduard Nazarski,
Directeur Amnesty Internationaal



Edwin Huizing
Algemeen Directeur
VluchtelingenWerk Nederland

Cc
De woordvoerders van de Tweede Kamer inzake het asielbeleid